

# 攻坚克难 砥砺前行——从政府工作报告 看 2022 年中国发展新走向

2022 年，是党和国家事业发展进程中十分重要的一年，是党的二十大召开之年。中国的“两会时间”将向世界铺展怎样的发展新图景？

3 月 5 日提请十三届全国人大五次会议审议的政府工作报告，提出一系列新目标新部署，传递出中国经济社会发展新信号。

## **稳——应对下行压力 稳增长摆到更加突出位置**

国内生产总值增长 5.5%左右；城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率全年控制在 5.5%以内；居民消费价格涨幅 3%左右……政府工作报告提出的主要预期目标，引发海内外广泛关注。

“这些目标是稳妥的，符合各方面预期，也体现了稳字当头、稳中求进的基调，更加注重质的稳步提升和量的合理增长。”全国政协委员、中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长张占斌说。

政府工作报告指出，经济增速预期目标的设定，主要考虑稳就业保民生防风险的需要，并同近两年平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接。

这是高基数上的中高速增长，是我国坚定迈向高质量发展的主动作为。

国务院研究室副主任向东分析，2021 年我国 GDP 总量超

过 114 万亿元，在这个基础上今年如实现 5.5% 的增长目标，相当于 5 年前增长 7% 左右、10 年前增长 10.5%，对应的一年经济增量，按经济体算可以排到世界前 20 位。

这是一个仍需要付出艰苦努力才能实现的目标——

今年经济社会发展任务重、挑战多。复杂多变的国内外形势下，我国发展面临的风险挑战明显增多，必须爬坡过坎。

“面对新的下行压力，要把稳增长放在更加突出的位置。”——政府工作报告强调。

继续做好“六稳”“六保”工作，千方百计稳定和扩大就业，促进工业经济平稳运行，加强粮食等重要农产品稳产保供，推动外贸外资平稳发展，稳地价、稳房价、稳预期……

“稳”字成为今年报告的高频词，去年中央经济工作会议部署的七大政策贯穿其中，形成一揽子稳定经济的政策举措。

全国政协委员、中国国际经济交流中心副理事长王一鸣认为，今年经济增速预期目标设定更加接近潜在经济增长水平，实现这一目标要加强政策统筹协调，把握好时度效，形成确保经济运行在合理区间的强大合力。

### **活——减税降费加力 助企业“焕发生机”**

“实施新的组合式税费支持政策”“为企业雪中送炭，助企业焕发生机”“引导大型平台企业降低收费，减轻中小商户负担”……

政府工作报告里这些“含金量”很高的表述，传递出对亿万市场主体的呵护。

### **减负力度更大——**

政府工作报告提出，预计全年退税减税约 2.5 万亿元，其中留抵退税约 1.5 万亿元，退税资金全部直达企业。

全国人大代表、山东省财政厅厅长刘兴云说，减税降费是应对经济下行压力的有力举措。今年政府工作报告释放多重减负红利，有助于激发经济发展内生动力，实现从“放水养鱼”到“水多鱼多”“水大鱼大”的良性循环。

### **靶向性更强——**

政府工作报告提出，增值税留抵退税力度显著加大；对小微企业年应纳税所得额 100 万元至 300 万元部分，再减半征收企业所得税；将科技型中小企业研发费用加计扣除比例从 75% 提高到 100%。

全国人大代表、万丰奥特控股集团董事局主席陈爱莲说，去年集团仅研发费用加计扣除一项就享受逾 5000 万元税收优惠。今年加大增值税留抵退税，企业提前拿到退税，再叠加提高加计扣除比例，意味着“双重利好”。“这给制造业企业增加科研投入、提升智造能力增添了信心和底气。”

### **协同更高效——**

“今年减税降费突出特点是组合拳。既有减税、降费，又有缓税、退税，整体作用更为明显。”中国财政科学研究院院长刘尚希委员给出了这样的评价。

政府工作报告还部署具体举措加强金融对实体经济的有效支持。“宏观政策一定要协同，才能产生‘1+1>2’的效果。”刘尚希说。

## **进——加速动能切换 筑牢高质量发展根基**

稳中求进，稳是主基调，进是稳的保障，没有持续的发展进取，就不会有稳的大局。

政府工作报告围绕深入实施创新驱动发展战略，巩固壮大实体经济根基亮出实招：

强源头创新，提出实施基础研究十年规划、强化国家战略科技力量、支持各地加大科技投入；惠创新主体，对企业投入基础研究实行税收优惠，完善设备器具加速折旧、高新技术企业所得税优惠等政策。

抓制造业攻坚，实施龙头企业保链稳链工程，启动一批产业基础再造工程项目，着力培育“专精特新”企业；促数字经济发展，推进5G规模化应用，培育壮大集成电路、人工智能等数字产业，释放数据要素潜力。

“百年变局下，科技创新是‘关键变量’，也是高质量发展的‘最大增量’。”全国政协委员、埃夫特智能装备股份有限公司董事长许礼进说，必须加强科技创新、模式创新和制度创新，不断增强我国产业链、供应链自主可控水平。

高质量发展要有科技含量，还要有绿色含量。

明确“新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制”，提出“推动能耗‘双控’向碳排放总量和强度‘双控’转变”……政府工作报告围绕绿色低碳发展的新部署，受到代表委员点赞。

“绿色是高质量发展的底色，作为资源型城市，我们将加快城市绿色转型升级步伐，推动经济高质量发展。”全国

人大代表、安徽省铜陵市委书记丁纯说。

实现高质量发展，离不开体制机制保障。

抓好要素市场化配置综合改革试点；全面实行股票发行注册制；落实好外资企业国民待遇……政府工作报告系统谋划了一系列深化改革开放、优化营商环境的举措，精准施策，为推动构建新发展格局注入强动力。

### **暖——守牢民生底线 汇聚攻坚克难奋进力量**

“盼望生育、养老、医疗等方面继续深化改革”“希望能够拓宽收入渠道”……几天来，一份份网民给两会的留言，传递民生热点，反映百姓心声。

### **民之所望，政之所向。**

“切实保障和改善民生”“着力解决人民群众普遍关心的民生问题”……政府工作报告部署一系列社会政策，兜牢民生底线。

### **持续改善民生，回应百姓新期待——**

中央预算内投资安排 6400 亿元；政府投资更多向民生项目倾斜；多渠道增加普惠性学前教育资源；居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高 30 元和 5 元；完善跨省异地就医直接结算办法；适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准；鼓励发展农村互助式养老服务……

### **提升公共服务，拓宽发展新空间——**

明确“加大社区养老、托幼等配套设施建设力度”“发展农村电商和快递物流配送”等；提出“适度超前开展基础

设施投资”“加快城市燃气管道等管网更新改造”等；“提升新型城镇化质量”“有序推进城市更新”……

全国人大代表、西南大学教授谢德体说，一系列新举措着力解决百姓“身边事”“心头事”，凸显牢牢守住民生底线的施政要义，彰显温暖人心的民生关怀。

发展为了人民，发展依靠人民。中国的发展从来都是在应对挑战中前进的，中国人民有战胜任何艰难险阻的勇气、智慧和力量。

人勤春来早，万事日相催。

新的一年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国上下毕力同心，苦干实干，以更高质量的发展答卷，迎接党的二十大胜利召开。